



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



О Федеральном законе от 29.07.2017г. №279-ФЗ «О внесении изменений в
Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам совершенствования системы теплоснабжения»



Текущие вызовы для централизованного теплоснабжения:

- ❗ **Давление рынка электроэнергии (мощности):** неконкурентоспособность когенерации
- ❗ **Давление Потребителей:**
 - Девелоперы и Промышленность строят собственные децентрализованные тепловые мощности, в том числе из-за неудовлетворительного уровня надежности и качества теплоснабжения
 - Потребители повышают энергоэффективность в потреблении тепловой энергии
- ❗ **Отсутствие стратегических инвестиций**
- ❗ **Неэффективность теплоснабжения,** покрываемая из бюджета, возможности которого на пределе

Новая модель рынка тепловой энергии - ответ на текущие вызовы



Ключевые элементы новой модели рынка тепловой энергии

Новая модель создает стимулы для развития, повышения эффективности централизованного теплоснабжения за счет следующих основных изменений:



**Наделение ЕТО
ответственностью
за систему
теплоснабжения**

ЭВОЛЮЦИЯ



**Новый подход к
ценообразованию**

НОВАЦИЯ



**Соглашение об
исполнении схемы
теплоснабжения**

СИНЕРГИЯ





Институт ЕТО создан ФЗ-190 от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении»
В новой модели критерии и порядок определения ЕТО не меняются

Центр модели – единый ответственный в каждой системе централизованного теплоснабжения – Единая теплоснабжающая организация (ЕТО)

Технический
диспетчер

Отвечает за
надежность и
качество
теплоснабжения

Коммерческий
диспетчер

Обеспечивает
загрузку
наиболее
эффективных
мощностей

«Одно окно»

Отвечает перед
властью и
потребителем за
работу всей
системы

Долгосрочное
развитие

Отвечает за
развитие системы

финансовая
мотивация
в виде штрафов

экономическая
мотивация
в виде повышения
эффективности

клиентоориентированность
рыночная мотивация



ЕТО - Потребитель

Наилучшие доступные технологии (НДТ):

- Идеальная система
- Идеальный ОРЕХ
- Идеальный CAPEX

справедливый рыночный подход

Модель поведения потребителя СЕГОДНЯ!

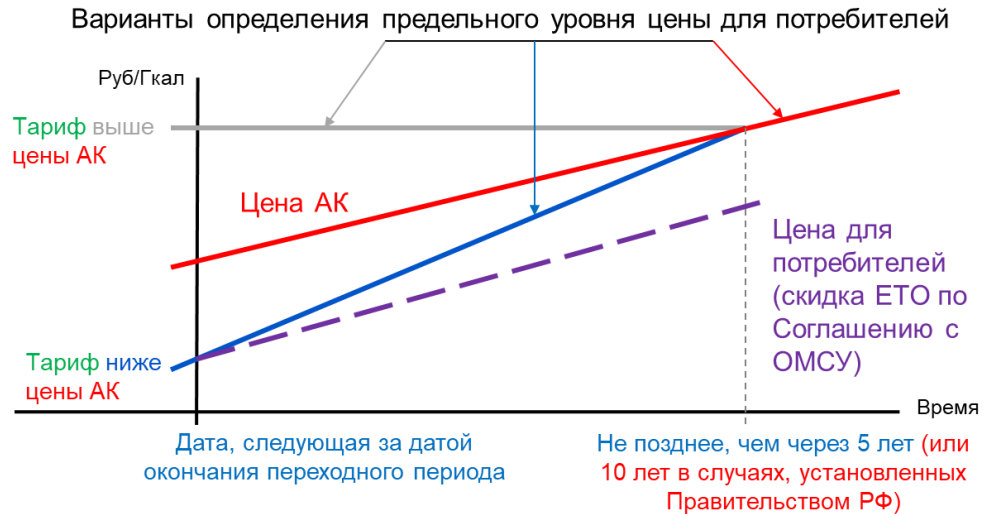


Предельный уровень цены на тепло

методом сравнения со стоимостью альтернативного теплоснабжения

Государство

Предельный уровень цены **постепенно доводится** до цены «альтернативной котельной» по решению региональной власти



Если тарифы **выше** цены АК – «заморозка» тарифов
Если тарифы **ниже** цены АК – **равномерный** рост до цены «альтернативной котельной»



ЕТО - ТСО

Цены по соглашению сторон

Рынок





Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения



Орган местного самоуправления
(ОМСУ)

Соглашение
об исполнении
схемы теплоснабжения



Единая
теплоснабжающая
организация

О чем?

Существенные условия

- Целевые показатели реализации схемы теплоснабжения
- Детализация инвестиционных мероприятий ЕТО
- Ответственность за исполнение обязательств ЕТО, финансовые гарантии ЕТО по исполнению своих обязательств

Иные условия

- Возможность определить цену для потребителей ниже цены АК
- Иные условия теплоснабжения

Зачем?

Возможность закрепить основные обязательства ЕТО
Дополнительный инструмент контроля за обязательствами ЕТО
(инвестиции/целевые показатели)
Устанавливается финансовая ответственность ЕТО за
реализацию схемы теплоснабжения



Функции региональных и местных органов власти

Переход к новой модели рынка тепла **добровольный!**



**Региональные органы
власти**

**Согласование ввода новой
модели на территории
субъекта РФ**

Утверждение цены АК,
предельного уровня цены

Утверждение графиков
доведения предельного
уровня цены до цены АК

Утверждение предельных
индексов изменения платы
граждан за комм.услуги



**Органы местного
самоуправления (ОМСУ)**

**Согласование ввода новой
модели на территории
поселения**

Утверждение схемы т/с,
определение/смена ЕТО
(города <500 тыс. чел)

Муниципальный контроль
за инвестиционными
мероприятиями ЕТО

Рассмотрение разногласий
между ЕТО и потребителем
по показателям надежности

Заключение соглашения об
исполнении схемы т/с с ЕТО

Рассмотрение и принятие
решения о направлении в
Минэнерго РФ схемы т/с
(города >500 тыс. чел)

Контроль готовности ТСО и
потребителей к
отопительному периоду

Рассмотрение обращений
потребителей по вопросам
надежности т/с

В новой модели усиливаются инструменты контроля и управления текущим состоянием и развитием систем теплоснабжения



Как перейти к новой модели рынка тепловой энергии

Подготовка к отнесению поселения к ценовым зонам теплоснабжения

- Подготовка совместного обращения ОМСУ и ЕТО в Правительство РФ
- Уведомление законодательного собрания
- Получение согласия губернатора

Принятие решения об отнесении поселения к ценовым зонам теплоснабжения

- Минэнерго России – предложения (с участием Минэкономразвития России, Минстрой России, ФАС России)
- Правительство РФ - решение

Подготовка к запуску модели рынка тепловой энергии - переходный период

- ЕТО, ОМСУ - актуализация схемы теплоснабжения
- ЕТО, ОМСУ – заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения
- РЭК – расчет цены АК
- Губернатор – утверждение графика доведения до цены АК
- РЭК – утверждение предельного уровня
- ЕТО - договорная кампания, разработка стандартов, раскрытие информации

Запуск новой модели рынка тепловой энергии

Вступление в силу решения РЭК об утверждении предельного уровня цены

не менее
2 месяцев

3 мес.

2 мес.

2 мес.

7 месяцев



ПРИЛОЖЕНИЯ



Порядок поэтапного введения новой модели рынка тепловой энергии в отдельных поселениях, городских округах («ценовые зоны теплоснабжения»)

1 этап

После вступления в силу ФЗ – «ценовые зоны теплоснабжения» определяются Правительством РФ по предложению Минэнерго России по следующим критериям:

До 1 июля 2018 года:

- 1) Наличие схемы теплоснабжения
- 2) 50% т/э производится когенерацией
- 3) Наличие совместного обращения ОМСУ и ЕТО/нескольких ЕТО с объемом поставки 50% и более объема потребления т/э в Правительство РФ
- 4) Наличие согласия высшего органа исполнительной власти субъекта РФ

После 1 июля 2018 года: применяются критерии 1, 3 и 4

2 этап и далее

Правительство РФ:

- До 01.07.2020 проводит анализ функционирования «ценовых зон теплоснабжения» и принимает меры, направленные на совершенствование условий функционирования ценовых зон теплоснабжения
- После 01.07.2020 применяются те же критерии, что и после 01.07.2018

Подготовка совместного обращения ОМСУ и ЕТО, включая обязательства сторон о функционировании в ценовой зоне теплоснабжения

ОМСУ уведомляет зак. собрание субъекта РФ за 30 дней до подписания совместного обращения ОМСУ и ЕТО

ОМСУ после подписания совместного обращения запрашивает согласие высшего органа исполнительной власти субъекта РФ

Получение согласия высшего органа исполнительной власти субъекта РФ

ОМСУ направляет совместное обращение, согласие и др. документы в Минэнерго России

Минэнерго России готовит предложения об отнесении к ценовой зоне теплоснабжения

Правительство РФ принимает решение об отнесении к ценовой зоне теплоснабжения

Переходный период – подготовка к запуску модели:

- Договорная кампания
- Разработка стандартов деятельности ЕТО
- Актуализация схемы теплоснабжения
- Заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения
- Определение предельного уровня цены

Запуск
новой
модели



Переход к новой модели рынка тепла ДОБРОВОЛЬНО

- ✓ на территории отдельных муниципальных образований
- ✓ при обязательном согласовании с региональной и местной властью
- ✓ с оценкой всех последствий применительно к конкретному муниципальному образованию

