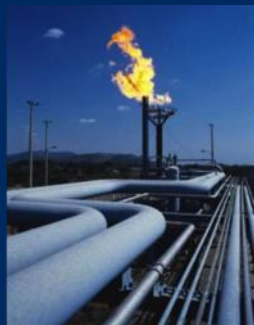




МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



О Федеральном законе от 29.07.2017г. №279-ФЗ «О внесении изменений в
Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам совершенствования системы теплоснабжения»



Текущие вызовы для централизованного теплоснабжения:

- ❗ **Давление рынка электроэнергии (мощности):** неконкурентоспособность когенерации
- ❗ **Давление Потребителей:**
 - Девелоперы и Промышленность строят собственные децентрализованные тепловые мощности, в том числе из-за неудовлетворительного уровня надежности и качества теплоснабжения
 - Потребители повышают энергоэффективность в потреблении тепловой энергии
- ❗ **Отсутствие стратегических инвестиций**
- ❗ **Неэффективность теплоснабжения,** покрываемая из бюджета, возможности которого на пределе

Новая модель рынка тепловой энергии - ответ на текущие вызовы



Ключевые элементы новой модели рынка тепловой энергии

Новая модель создает стимулы для развития, повышения эффективности централизованного теплоснабжения за счет следующих основных изменений:



**Наделение ЕТО
ответственностью
за систему
теплоснабжения**

ЭВОЛЮЦИЯ



**Новый подход к
ценообразованию**

НОВАЦИЯ



**Соглашение об
исполнении схемы
теплоснабжения**

СИНЕРГИЯ





Институт ЕТО создан ФЗ-190 от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении»
В новой модели критерии и порядок определения ЕТО не меняются

Центр модели – единый ответственный в каждой системе централизованного теплоснабжения – Единая теплоснабжающая организация (ЕТО)





ЕТО - Потребитель



Предельный уровень цены на тепло

методом сравнения со стоимостью альтернативного теплоснабжения

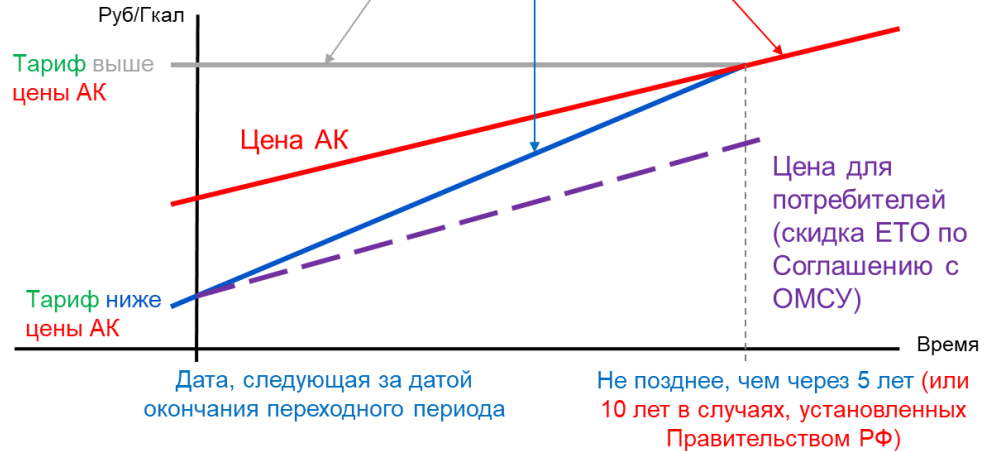
Государство

Наилучшие доступные технологии (НДТ):

- Идеальная система
- Идеальный ОРЕХ
- Идеальный CAPEX

Предельный уровень цены **постепенно доводится** до цены «альтернативной котельной» по решению региональной власти

Варианты определения предельного уровня цены для потребителей



справедливый рыночный подход

Модель поведения потребителя СЕГОДНЯ!

Если тарифы **выше** цены АК – «заморозка» тарифов
Если тарифы **ниже** цены АК – **равномерный** рост до цены «альтернативной котельной»



ЕТО - ТСО



Цены по соглашению сторон

Рынок



Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения



Орган местного самоуправления
(ОМСУ)

Соглашение
об исполнении
схемы теплоснабжения



Единая
теплоснабжающая
организация

О чем?

Существенные условия

- Целевые показатели реализации схемы теплоснабжения
- Детализация инвестиционных мероприятий ЕТО
- Ответственность за исполнение обязательств ЕТО, финансовые гарантии ЕТО по исполнению своих обязательств

Иные условия

- Возможность определить цену для потребителей ниже цены АК
- Иные условия теплоснабжения

Зачем?

Возможность закрепить основные обязательства ЕТО
Дополнительный инструмент контроля за обязательствами ЕТО
(инвестиции/целевые показатели)
Устанавливается финансовая ответственность ЕТО за
реализацию схемы теплоснабжения



Текущая модель

Воздействие на субъектов теплоснабжения (их «ответственность») в основном через тарифное регулирование:

- Показатели надежности и энергоэффективности – только для инвестпрограмм и концессий
- Значения показателей – уст. субъект РФ
- При невыполнении – **снижение тарифов** для всех потребителей

Договорная - по сути, её **НЕТ** (так как нет регламентации)

Административная – на общих основаниях (НЕТ специальной)



Размытая ответственность

Отсутствие стимулов сокращения издержек

Мизерные штрафы через годы по суду



Новая модель (ФЗ № 279)

Договорная:

- **Перед потребителями** - за надежность и качество теплоснабжения (перечень показателей, формула компенсации «сверх» недопоставки уст. Правит. РФ)
- **Перед органами местного самоуправления** – за реализацию схемы теплоснабжения

Административная (КОАП РФ):

- За инвестиционные мероприятия в схеме теплоснабжения
- Обратные штрафы за злоупотребление доминирующим положением на рынке
- **Сохраняются все существующие виды контроля и ответственности (технический контроль, санитарно-эпидемиологический надзор, о защите потребителей и иные)**



Конкретный ответственный перед потребителями и властью!

Серьезное увеличение ответственности!

Основной вид ответственности – экономические санкции!



Как перейти к новой модели рынка тепловой энергии

Подготовка к отнесению поселения к ценовым зонам теплоснабжения

- Подготовка совместного обращения ОМСУ и ЕТО в Правительство РФ
- Уведомление законодательного собрания
- Получение согласия губернатора

Принятие решения об отнесении поселения к ценовым зонам теплоснабжения

- Минэнерго России – предложения (с участием Минэкономразвития России, Минстрой России, ФАС России)
- Правительство РФ - решение

Подготовка к запуску модели рынка тепловой энергии - переходный период

- ЕТО, ОМСУ - актуализация схемы теплоснабжения
- ЕТО, ОМСУ – заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения
- РЭК – расчет цены АК
- Губернатор – утверждение графика доведения до цены АК
- РЭК – утверждение предельного уровня
- ЕТО - договорная кампания, разработка стандартов, раскрытие информации

Запуск новой модели рынка тепловой энергии

Вступление в силу решения РЭК об утверждении предельного уровня цены

не менее
2 месяцев

3 мес.

2 мес.

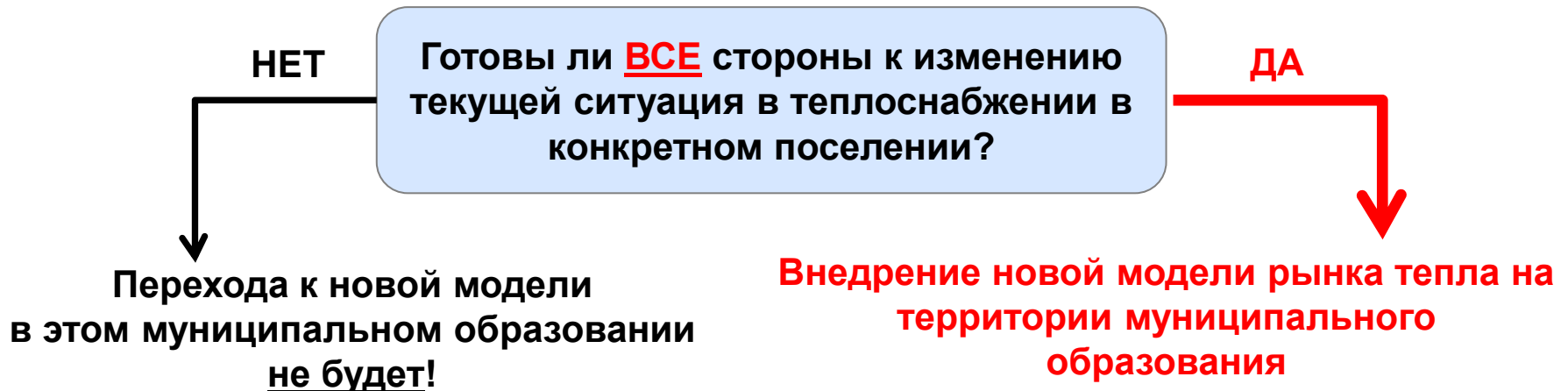
2 мес.

7 месяцев



Переход к новой модели рынка тепла ДОБРОВОЛЬНО

- ✓ на территории отдельных муниципальных образований
- ✓ при обязательном согласовании с региональной и местной властью
- ✓ с оценкой всех последствий применительно к конкретному муниципальному образованию





ПРИЛОЖЕНИЯ



Порядок поэтапного введения новой модели рынка тепловой энергии в отдельных поселениях, городских округах («ценовые зоны теплоснабжения»)

1 этап

После вступления в силу ФЗ – «ценовые зоны теплоснабжения» определяются Правительством РФ по предложению Минэнерго России по следующим критериям:

До 1 июля 2018 года:

- 1) Наличие схемы теплоснабжения
- 2) 50% т/э производится когенерацией
- 3) Наличие совместного обращения ОМСУ и ЕТО/нескольких ЕТО с объемом поставки 50% и более объема потребления т/э в Правительство РФ
- 4) Наличие согласия высшего органа исполнительной власти субъекта РФ

После 1 июля 2018 года: применяются критерии 1, 3 и 4

2 этап и далее

Правительство РФ:

- До 01.07.2020 проводит анализ функционирования «ценовых зон теплоснабжения» и принимает меры, направленные на совершенствование условий функционирования ценовых зон теплоснабжения
- После 01.07.2020 применяются те же критерии, что и после 01.07.2018

Подготовка совместного обращения ОМСУ и ЕТО, включая обязательства сторон о функционировании в ценовой зоне теплоснабжения

ОМСУ уведомляет зак. собрание субъекта РФ за 30 дней до подписания совместного обращения ОМСУ и ЕТО

ОМСУ после подписания совместного обращения запрашивает согласие высшего органа исполнительной власти субъекта РФ

Получение согласия высшего органа исполнительной власти субъекта РФ

ОМСУ направляет совместное обращение, согласие и др. документы в Минэнерго России

Минэнерго России готовит предложения об отнесении к ценовой зоне теплоснабжения

Правительство РФ принимает решение об отнесении к ценовой зоне теплоснабжения

Переходный период – подготовка к запуску модели:

- Договорная кампания
- Разработка стандартов деятельности ЕТО
- Актуализация схемы теплоснабжения
- Заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения
- Определение предельного уровня цены

Запуск
новой
модели



Меры антимонопольного регулирования в целевой модели

ЕТО – организация, которая занимает доминирующее положение на рынке

Конкуренция в новой модели – это конкуренция за выбор потребителя между централизованным и индивидуальным теплоснабжением

Конкуренция на рынке тепловой энергии ограничена технологическими особенностями ее передачи на большие расстояния!

Возможные риски

Монопольное завышение цены

Снижение надежности и качества теплоснабжения потребителей

Конфликт между ЕТО и другими ТСО

Отсутствие у ЕТО инвестиционных обязательств

Меры регулирования в целевой модели

- Сохраняется государственное регулирование предельного уровня цены
- Установлены ограничительные меры роста цен на т/э (графики доведения на 5 -10 лет)
- Цены для потребителей - объекты антимонопольного контроля (отд. статья в ФЗ-190)
- Лишение статуса ЕТО при неоднократном нарушении антимонопольного законодательства РФ

- Единый центр ответственности в лице ЕТО
- Введение новой системы адресной финансовой ответственности ЕТО перед потребителями
- Обязательство ЕТО разработать стандарты обслуживания потребителей
- Утверждение требований к стандартам обслуживания на федеральном уровне

- Порядок формирования цен в случае споров
- Обратные штрафы за злоупотребление доминирующим положением ЕТО
- Регламентация основных процессов теплоснабжения (принципы загрузки, заключения договоров, взаимодействия при тех.присоединении, разработки схемы теплоснабжения)
- Механизмы досудебного урегулирования споров. Регламентация вопросов подключения к т/сети

- Обязательное включение инвестиционных мероприятий в схему теплоснабжения
- Обязательное соглашение между ЕТО и ОМСУ об исполнении схемы теплоснабжения
- Муниципальный контроль за реализацией схемы теплоснабжения
- Административная и гражданско-правовая ответственность ЕТО за невыполнение мероприятий



Нормы антимонопольного регулирования при переходе к целевой модели рынка теплоснабжения

В закон включена отдельная статья

«Антимонопольный контроль в сфере теплоснабжения»

- В сфере теплоснабжения действует система регулярного антимонопольного контроля (в соответствии с ФЗ без отдельного ПП РФ):
 - ✓ **Цель** - своевременное предупреждение, выявление действий, ограничивающих конкуренцию и (или) ущемляющих интересы организаций: **необоснованный отказ от заключения договоров/ создание дискриминационных или благоприятных условий для отдельных организаций/ создание препятствий доступу к услугам**
 - ✓ **Объекты антимонопольного контроля** - цены в СЦТ/распределение тепловой нагрузки/правила (порядок) заключения договоров в сфере теплоснабжения
 - ✓ **ЕТО** – лицо занимающее доминирующее положение (закрепляется впрямую в ФЗ)
 - ✓ **В случае неоднократного нарушения ЕТО антимонопольного законодательства РФ антимонопольный орган может выйти в Минэнерго России с предложением о лишении организации статуса ЕТО**